

**Protokół**  
**z kontroli problemowej**  
**przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Wołominie**

Pan Maciej Michał Urmanowski Starosta Powiatu Wołomińskiego z siedzibą w Wołominie przy ul. Prądzyńskiego 3, 05-200 Wołomin, z dniem 24 listopada 2006 r. wybrany na Starostę Powiatu Wołomińskiego, uchwałą Nr I-3/06 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Wołomińskiego.

**Kontrolujący:**

Pan Czesław Kryczka – inspektor wojewódzki Oddziału Gospodarki i Transportu w Wydziale Infrastruktury i Środowiska Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, posiadający upoważnienie Wojewody Mazowieckiego nr 02/10 z dnia 11 czerwca 2010 r. oraz legitymację pracowniczą nr 30/2009 wydaną w dniu 26 marca 2009 r.

**Przedmiot i zakres kontroli:**

Ustalenie stanu faktycznego działań organu w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych, pod kątem zgodności tych działań z obowiązującymi w tym zakresie przepisami i ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Kontrolą objęto okres działania organu w ww. zakresie, od 1 stycznia 2008 r. do 31 maja 2010 r.

**Podstawa prawna kontroli:**

- 1) art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 ze zmianami);
- 2) § 3 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729);
- 3) Plan kontroli zewnętrznych Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie na rok 2010.

**Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:**

- 1) kontrolę rozpoczęto – 17 czerwca 2010 r.;
- 2) kontrolę zakończono – 18 czerwca 2010 r.

**W czasie kontroli wyjaśnień udzielał:**

Pan Jerzy Swat – Powiatowy Inspektor Ruchu Drogowego w Starostwie Powiatowym w Wołominie.

W czasie kontroli w dniu 18 czerwca 2009 r. przeprowadzono oględziny w terenie, wybranych organizacji ruchu na drogach powiatowych i gminnych, w których udział wzięli:

- 1) Pan Czesław Kryczka – inspektor wojewódzki Oddziału Gospodarki i Transportu w Wydziale Infrastruktury i Środowiska Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie;

- 2) Pan Jerzy Swat – Powiatowy Inspektor Ruchu Drogowego w Starostwie Powiatowym w Wołominie.

#### **Fakty ustalone w czasie kontroli.**

Ustaleń stanu faktycznego dokonano na podstawie przedstawionych do kontroli dokumentów, udzielonych wyjaśnień oraz oględzin w terenie wybranych organizacji ruchu, przeprowadzonych w dniu 18 czerwca 2010 r.

Organem zarządzającym ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu wołomińskiego, na podstawie art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908 ze zmianami), jest Starosta Powiatu Wołomińskiego Pan Maciej Michał Urmanowski, pełniący funkcję na podstawie uchwały Nr I-3/06 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Wołomińskiego (akta kontroli str. 1).

Zgodnie z § 23 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołominie stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXI – 237/09 Rady Powiatu Wołomińskiego z dnia 27 maja 2009 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Wołominie, w skład Starostwa wchodzi: wymieniony w punkcie 26 Powiatowy Inspektor Ruchu Drogowego (akta kontroli str. 7).

Na podstawie § 51 ww. regulaminu Powiatowy Inspektor Ruchu Drogowego realizuje zadania z zakresu:

- 1) opiniowania analiz bezpieczeństwa i warunków ruchu i wnioskowania w sprawach zmian organizacji ruchu w aspekcie jego bezpieczeństwa dla dróg powiatowych i gminnych;
- 2) zatwierdzania projektów stałej i czasowej organizacji ruchu, rozpatrywanie wniosków i skarg w tym zakresie dla dróg powiatowych i gminnych;
- 3) udziału w komisjach wprowadzających zmiany w organizacji ruchu;
- 4) udziału w komisjach w sprawie ustalania bezpieczeństwa ruchu na przejazdach kolejowych i ustalania ich kategorii dla dróg powiatowych i gminnych;
- 5) przeprowadzania kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych (akta kontr. str. 18 - 19).

Bezpośredni nadzór nad pracą Powiatowego Inspektora Ruchu Drogowego sprawuje Pan Maciej Michał Urmanowski Starosta Powiatu Wołomińskiego (akta kontr. str. 4).

Zgodnie z zakresem obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności z dnia 1 października 1999 r., na stanowisku Powiatowego Inspektora Ruchu Drogowego zatrudniony jest Pan Jerzy Swat, który na podstawie upoważnień Starosty Powiatu Wołomińskiego: Nr 6/2002 z dnia 30 stycznia 2002 r., Nr 90/09 z 23 października 2009 r. i Nr 14/2010 wykonywał i nadal wykonuje zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych oraz jest upoważniony do zatwierdzania w imieniu Starosty projektów organizacji ruchu (akta kontroli str. 24 – 28).

Zadania z zakresu zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych, na podstawie zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności, a także upoważnień: Nr 58/08 z dnia 12 września 2008 r. oraz Nr 13/2010 z dnia 10 lutego 2010 r., wykonuje także Pan Jerzy Wereszko, który zatrudniony jest na stanowisku inspektora w Powiatowym Inspektoracie Ruchu Drogowego, którego bezpośrednim przełożonym jest naczelnik (akta kontr. str. 29 – 32).

W okresie objętym kontrolą projekty organizacji ruchu zatwierdzali:

- 1) Pan Maciej Urmanowski - Starosta Powiatu Wołomińskiego – zatwierdzenie PIR 5420/1405/08 (akta kontr. str. 33 - 34);
- 2) z upoważnienia Starosty Pan Jerzy Swat – Powiatowy Inspektor Ruchu Drogowego – zatwierdzenie PIR 5420/0360/10 (akta kontr. str. 35 – 37);
- 3) z upoważnienia Starosty Pan Jerzy Wereszko – Inspektor Ruchu Drogowego – zatwierdzenie PIR 5420/0367/09 (akta kontr. str. 38 - 39).

Zatwierdzenia projektów organizacji ruchu nie zawierają terminu, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu, natomiast zawierają termin ważności zatwierdzenia (akta kontr. str. 34, 37 i 39).

Zgodnie ze złożonym oświadczeniem od 1 stycznia 2008 r. do 31 maja 2010 r. zatwierdzono nw. liczbę projektów:

- 1) stałych organizacji ruchu:
  - a) 71 – w 2008 r.,
  - b) 71 – w 2009 r.,
  - c) 13 – do końca maja 2010 r.;
- 2) czasowych organizacji ruchu:
  - a) 391 – w 2008 r.,
  - b) 451 – w 2009 r.,
  - c) 112 – do końca maja 2010 r. (akta kontroli str. 40).

Ewidencja projektów organizacji ruchu, o której mowa w § 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729), prowadzona jest w formie elektronicznej oraz w postaci wydruków papierowych formatu A4 (akta kontroli str. 44 – 47).

Prowadzona ewidencja projektów stałych organizacji ruchu w latach 2009 i 2010 nie zawiera rzeczywistego terminu jej wprowadzenia, natomiast ewidencja projektów czasowych organizacji ruchu posiada liczne braki dotyczące wpisów terminów jej wprowadzenia oraz przewidywanych terminów przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu (akta kontroli str. 44 – 47).

W trakcie kontroli nie przedstawiono ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu (stałych i czasowych) za 2008 r. oraz dokumentów wskazujących osobę, do obowiązku której należy prowadzenie ewidencji projektów zatwierdzonych organizacji ruchu.

Kontrola po wprowadzeniu stałej organizacji ruchu, o której mowa w § 12 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. Nr 177, poz. 1729), prowadzona jest sporadycznie. W okresie objętym kontrolą przeprowadzono jedynie 18 kontroli poprawności wprowadzenia stałych organizacji ruchu (akta kontr. str. 36 i 40).

Kontrola prawidłowości zastosowania, wykonania i utrzymania wszystkich znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach powiatowych i gminnych, którą zgodnie z § 12 ust. 5 ww. rozporządzenia organ zarządzającym ruchem powinien przeprowadzać co najmniej raz na 6 miesięcy, należy do zakresu obowiązków Pana Jerzego Wereszko – inspektora w Powiatowym Inspektoracie Ruchu Drogowego (akta kontr. str. 30). W czasie trwania kontroli nie przedstawiono dokumentów świadczących o przeprowadzeniu przedmiotowych kontroli w latach 2008, 2009 i do 31 maja 2010.

W trakcie oględzin w terenie organizacji ruchu dokonano porównania zatwierdzonej stałej organizacji ruchu:

- 1) na drodze powiatowej nr 4361W ul. Przejazd w Wołominie, w pobliżu przejazdu kolejowego – zatwierdzenie PIRD.5420/298/2001 z dnia 12 września 2001 r. (akta kontr. str. 48 – 50) ;
- 2) na drodze gminnej ul. Moniuszki w Wołominie – zatwierdzenie PIR 5420/1048/09 z dnia 17 września 2009 r. (akta kontr. str. 51 – 52);
- 3) na drodze gminnej ul. Republikańskiej w Wołominie – zatwierdzenie PIR 5420/0274/09 z dnia 20.03.2009 r. (akta kontr. str. 53 – 54);

ze stanem faktycznym.

W wyniku przeprowadzonych oględzin stwierdzono niezgodność w oznakowaniu drogi gminnej ul. Republikańskiej w Wołominie, polegającą na ustawieniu znaku B-20 „Stop” zamiast znaku A-7 „ustąp pierwszeństwa” przy jednoczesnym utrzymaniu, zgodnie z projektem organizacji ruchu, oznakowania poziomego znakiem P-15 „trójkąt podporządkowania”.

Z przedstawionych dokumentów oraz złożonego w dniu 18 czerwca 2010 r. oświadczenia wynika, że na terenie powiatu wołomińskiego jest 89 dróg powiatowych, w tym cztery drogi powiatowe bez nadanego numeru. Jest to jednak liczba niedokładna ponieważ brak jest danych dotyczących dróg gruntowych. W trakcie kontroli nie podano liczby dróg gminnych na terenie powiatu wołomińskiego (akta kontr. str. 40 i 41).

Ponadto stwierdzono, że na terenie powiatu wołomińskiego jest ponad 20 przejazdów kolejowych, na których torowisko kolejowe krzyżuje się z drogą twardą (powiatową lub gminną). W trakcie kontroli przedstawiono jeden zatwierdzony projekt organizacji ruchu dla drogi krzyżującej się z przejazdem kolejowym.

Stan bezpieczeństwa na drogach powiatowych i gminnych (ulicach) powiatu wołomińskiego, zgodnie z otrzymaną informacją, przedstawiał się następująco:

1) rok 2008:

- a) liczba wypadków na drogach powiatowych – 43, liczba rannych - 68, liczba zabitych – 16, liczba kolizji – 327,
- b) liczba wypadków na drogach gminnych – 43, liczba rannych – 48, liczba zabitych – 4, liczba kolizji – 377;

2) rok 2009:

- a) liczba wypadków na drogach powiatowych – 44, liczba rannych – 54, liczba zabitych – 6, liczba kolizji – 349,
- b) liczba wypadków na drogach gminnych – 36, liczba rannych – 46, liczba zabitych – 6, liczba kolizji – 421.

Dane dotyczące zdarzeń drogowych na terenie powiatu wołomińskiego, otrzymane z Policji za okres od stycznia do końca maja 2010 r. nie pozwalają określić na jakich drogach (powiatowych i gminnych) doszło do tych zdarzeń (akta kontr. str. 55 i 56).

W trakcie kontroli nie ustalono aby organizacja ruchu na drogach powiatowych i gminnych powiatu wołomińskiego była przyczyną ww. wypadków drogowych lub kolizji.

Na tym kontrolę zakończono.

**Pan Maciej Michał Urmanowski Starosta Powiatu Wołomińskiego**, zwany dalej „kontrolowany”, został poinformowany o przysługującym prawie:

- 1) zgłaszania przed podpisaniem protokołu kontroli, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń w nim zawartych;
- 2) odmowy podpisania protokołu kontroli i przedstawienia, w terminie 7 dni od jego otrzymania, pisemnych wyjaśnień przyczyn takiej odmowy.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kontrolowanemu, a drugi pozostaje w aktach Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

Przeprowadzenie kontroli zostało odnotowane w rejestrze kontroli prowadzonym przez kontrolowanego – wpis z dnia 17 czerwca 2010 r.

Kontrolowany

STAROSTA

*dr Maciej Urmanowski*

Kontrolujący

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

*Czesław Kryczka*

Wołomin, 30 czerwca 2010 r.